

**ГОУ ВПО РОССИЙСКО-АРМЯНСКИЙ (СЛАВЯНСКИЙ)  
УНИВЕРСИТЕТ**

Составлен в соответствии с  
государственными требованиями к  
минимуму содержания и уровню  
подготовки выпускников по  
направлению «Политология» и  
Положением «Об УМКД РАУ».

**УТВЕРЖДАЮ:**

Директор института:  
Калашян М.А.

Зав. кафедрой  
Саркисян О.Л.

«23 июня» 2023 г.

Институт: Права и политики

Кафедра: Политологии

Автор: к.полит.н. Дунамалян Норайр Арменович

**УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА**

Дисциплина: Б1.В.ДВ.04.02 «Публичная политика и системы  
государственного управления»

Специальность: 41.03.04 «Политология»

Направление: 41.03.04 «Политология»

Форма обучения: очная

**ЕРЕВАН**

# **I. Структура и содержание**

## **Аннотация**

Публичная политика и системы государственного управления – это учебная дисциплина, изучающая государственное управление как особую сферу политической и административной деятельности. Теоретическая направленность курса предполагает анализ соотношения политических и государственных отношений на основе современных методов политологии. В рамках курса раскрываются основные понятия, связанные с исследованием государственного и муниципального управления, изучаются основные концепции, методы и технологии государственного управления, анализируются количественные и качественные показатели эффективности государственного управления.

## **1. Учебная программа**

### **1. Цели и задачи дисциплины**

Цель курса – формирование у студентов углубленного и системного представления о современных проблемах функционирования органов государственной власти в условиях социально-политических трансформаций современной системе государственного управления Республики Армения; изучение ключевых методологических подходов изучения государственного управления; развитие профессиональных компетенций в сфере публичного администрирования и формирование способности быстро реагировать на изменения общественной жизни страны.

Задачи дисциплины:

- изучение опыта и развития системы государственного управления в РА и зарубежных стран;
- выявление и анализ взаимодействия институтов публичной власти в различных секторах общественных отношений;
- подготовка студентов к решению профессиональных задач в системе государственного управления;
- формирование навыков выработки экспертных рекомендаций в области политико-

государственной деятельности, подготовки, принятия и реализации управленческих решений.

## 2. Требования к результатам освоения образовательной программы

<b>Код и наименование универсальной компетенции</b>	<b>Код и наименование индикатора достижения универсальной компетенции</b>
<p>УК-1. Способен осуществлять поиск, критический анализ и синтез информации, применять системный подход для решения поставленных задач</p>	<p>УК-1.1.Анализирует поставленную задачу через выделение ее базовых составляющих, осуществляет декомпозицию задачи.            УК-1.2.Находит и критически оценивает информацию, необходимую для решения задачи.            УК-1.3.Сопоставляет разные источники информации с целью выявления их противоречий и поиска достоверных суждений.            УК-1.4.Предлагает различные варианты решения задачи, оценивая их последствия</p>
<p><b>Код и наименование общепрофессиональной компетенции</b></p>	<p><b>Код и наименование индикатора достижения общепрофессиональной компетенции</b></p>
<p>ОПК-3. Способен выделять, систематизировать и интерпретировать содержательно значимые эмпирические данные из потоков информации, а также смысловые конструкции в оригинальных</p>	<p>ОПК-3.1. Использует методики систематизации и статистической обработки потоков информации, интерпретации содержательно текстах и источниках по профилю деятельности значимых эмпирических данных.            ОПК-3.2. Выделяет смысловые конструкции в первичных источниках и оригинальных текстах с использованием основного набора прикладных методов.            ОПК-3.3. Обнаруживает корреляционные и каузальные зависимости между явлениями.            ОПК-3.4. Систематизирует смысловые конструкции, делает обобщения, концептуализирует выводы.</p>
<p>ОПК-5. Способен формировать дайджесты и аналитические материалы общественно-политической направленности по профилю деятельности для публикации в научных журналах и средствах массовой информации</p>	<p>ОПК-5.1. Участвует в подготовке текстов различной жанрово-стилистической принадлежности (дайджесты, аналитические материалы общественно-политической направленности по профилю деятельности для публикации в СМИ и научных журналах) требуемого объема.            ОПК-5.2. Отбирает и анализирует материалы общественно-политической направленности публикации в СМИ с учетом особенностей целевой аудитории.</p>
<p>ОПК-6. Способен участвовать в организационно-управленческой деятельности и исполнять управленческие решения по профилю деятельности</p>	<p>ОПК-6.1. Знает организационную структуру системы органов государственной власти и управления Российской Федерации; международных и внутрироссийских организаций, а также неправительственных структур.            ОПК-6.2.Выполняет базовые функции сотрудников младшего звена в органах государственной и муниципальной власти и управления, в</p>

	<p>аппаратах политических партий и общественно-политических объединений, бизнес-структурах, международных организациях, СМИ.</p> <p>ОПК-6.3. Знает основы организационной культуры: ценности, нормы, принципы деятельности организаций политической направленности, правила поведения, коммуникации, язык и стиль общения в деловой среде.</p> <p>ОПК-6.4. Составляет официальную документацию различных видов по профилю деятельности (соглашения, договоры, программы визитов и пр.) в соответствии с поставленным заданием.</p> <p>ОПК-6.5. Работает с корпоративной системой документооборота, в том числе электронного.</p>
--	--

**Профессиональные компетенции и наименование индикатора достижения профессиональной компетенции**

<p>ПК-1 способен применять навыки научных исследований политических процессов и отношений, методы сбора и обработки данных</p>	<p>ПК-1.1. Применяет ключевые политологические понятия и категории к анализу конкретной социально-политической ситуации.</p> <p>ПК-1.2. Осуществляет поиск, сбор, обработку, анализ и хранение информации для решения поставленных задач.</p>
<p>ПК-4 способен участвовать в организации управленческих процессов в органах государственной и муниципальной власти и управления, в аппаратах политических партий и общественно-политических объединений, органах местного самоуправления, бизнес структурах, международных организациях, средствах массовой информации</p>	<p>ПК-4.1. Осуществляет организационное, документационное, информационное обеспечение и исполнительское сопровождение деятельности руководителя организации в рамках профессиональных обязанностей.</p> <p>ПК-4.3. Готовит проекты официальных документов, в том числе соглашений, договоров, контрактов, аналитических докладов, презентаций.</p>

### 3. Трудоемкость дисциплины и виды учебной работы (в академических часах и кредитах)

Виды учебной работы	Всего, в акад. часах
<b>1. Общая трудоемкость изучения дисциплины по семестрам, в т. ч.:</b>	<b>72</b>
1.1. Аудиторные занятия, в т. ч.:	<b>34</b>
1.1.1. Лекции	<b>18</b>
1.1.2. Практические занятия, в т. ч.	
1.1.2.1. Обсуждение прикладных проектов	
1.1.2.2. Кейсы	
1.1.2.3. Деловые игры, тренинги	
1.1.2.4. Контрольные работы	
1.1.2.5. Другое (указать)	
1.1.3. Семинары	<b>16</b>
1.1.4. Лабораторные работы	
1.1.5. Другие виды (указать)	
1.2. Самостоятельная работа, в т. ч.:	<b>38</b>
1.2.1. Подготовка к экзаменам	
1.2.2. Другие виды самостоятельной работы, в т.ч. (указать)	
1.2.2.1. Письменные домашние задания	
1.2.2.2. Курсовые работы ( <u>Модули</u> )	
1.2.2.3. Эссе и рефераты	
1.2.2.4. Другое (указать)	
1.3. Консультации	
1.4. Другие методы и формы занятий	
Итоговый контроль ( <u>экзамен</u> , зачет, диф. зачет - указать)	<b>зачет</b>
<b><u>Объем дисциплины и виды учебной работы</u></b>	

### 4. Содержание разделов и тем дисциплины:

Разделы и темы дисциплины	Всего (ак. часов)	Лекции(ак. часов)	Семина-ры (ак. часов)	Самостоятельная работа
<b>Модуль 1.</b>				

<b>Раздел 1. Соотношение политики и управления</b>	<b>20</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	
<b>Тема 1.</b> Общество, политика и государственное управление.	4	2	2	
<b>Тема 2.</b> Политическая власть и государственное управление.	4	2	2	
<b>Тема 3.</b> Система государственного управления в контексте политических режимов.	4	2	2	
<b>Тема 4.</b> Государственная политика как наука: основные понятия, направления, выработка, принципы.	4	2	2	
<b>Тема 5.</b> Современные концепции государственного управления.	4	2	2	
<b>Раздел 2. Основные направления государственной политики и муниципальное управление</b>				
<b>Тема 6.</b> Основные функции и особенности государственной службы.	4	2	2	
<b>Тема 7.</b> Территориальное управление в системе государственного управления.	4	2	2	
<b>Тема 8.</b> Муниципальное управление.	6	4	2	
<b>Модуль</b>	2		2	
<b>Итого количество часов</b>	<b>34</b>	<b>18</b>	<b>16</b>	

### Распределение весов по видам контролей

Формы контролей	Веса форм текущих контролей в результирующих оценках текущих контролей			Веса форм промежуточных контролей в оценках промежуточных контролей			Веса оценок промежуточных контролей и результирующих оценок текущих контролей в итоговых оценках промежуточных контролей			Веса итоговых оценок промежуточных контролей в результирующей оценке промежуточных контролей	Веса результирующей оценки промежуточных контролей и оценки итогового контроля в результирующей оценке итогового контроля
	М1 <sup>1</sup>	М2	М3	М1	М2	М3	М1	М2	М3		
Вид учебной работы/контроля											
Контрольная работа						0.5					
Тест											
Курсовая работа											
Лабораторные работы											
Письменные домашние задания											

<sup>1</sup> Учебный Модуль

Реферат											
Эссе											
Другие формы (Указать) Опрос			1								
Другие формы (Указать)											
Весы результирующих оценок текущих контролей в итоговых оценках промежуточных контролей								0.5			
Весы оценок промежуточных контролей в итоговых оценках промежуточных контролей											
Вес итоговой оценки 1-го промежуточного контроля в результирующей оценке промежуточных контролей											
Вес итоговой оценки 2-го промежуточного контроля в результирующей оценке промежуточных контролей											
Вес итоговой оценки 3-го промежуточного контроля в результирующей оценке промежуточных контролей									1		
Вес результирующей оценки промежуточных контролей в результирующей оценке итогового контроля											1
Экзамен/зачет (оценка итогового контроля)											0 (Зачет)
	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$

### Стобальная шкала оценки качества знаний студентов РАУ

Критерии дифференциации при оценке качества знаний студентов РАУ	Интервалы оценок качества знаний студентов РАУ*	Буквенные эквиваленты оценок знаний студентов РАУ
<b>Для квалификационных дисциплин</b>		
ОТЛИЧНО: Выдающиеся знания с незначительными недостатками	$(88 \leq x \leq 100)$	<b>A</b>
ОЧЕНЬ ХОРОШО: Знания выше среднего стандарта, но с некоторыми недостатками	$(76 \leq x < 88)$	<b>B</b>
ХОРОШО: Обычные надежные знания с незначительными недостатками	$(64 \leq x < 75)$	<b>C</b>
УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНО: Неплохие знания, но со значительными недостатками	$(52 \leq x < 64)$	<b>D</b>
ДОСТАТОЧНО: Знания соответствуют минимальным критериям	$(40 \leq x < 52)$	<b>E</b>
НЕУДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНО: Неприемлемый уровень знаний и требуется некоторая дополнительная работа для получения соответствующих академических кредитов	$(20 \leq x < 40)$	<b>FX</b>

НЕУДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНО: Совершенно неприемлемый уровень знаний и требуется значительная дополнительная дальнейшая работа для получения соответствующих академических кредитов.	(0 ≤ x < 20)	F
---	--------------	---

## **Раздел 1. Соотношение политики и управления**

### **Тема 1. Общество, политика и государственное управление.**

Методологические проблемы теории государственного управления и политики. Генезис и природа публичной власти, государственного управления. Общество и государственное управление, политика и государственное управление.

### **Тема 2. Политическая власть и государственное управление.**

Интерпретация политической власти и государственного управления. Государственное управление как система. Сравнение системных характеристик политики и управления.

### **Тема 3. Система государственного управления в контексте политических режимов.**

Политический режим и государственная власть. Авторитарные типы государственного управления. Демократический тип государственного управления.

### **Тема 4. Государственная политика как наука: основные понятия, направления, выработка, принципы.**

Особенности развития государственного управления и политики как науки в различных странах. Сущность понятия государственная политика. Принципы и методы государственной политики. Модели разработки государственной политики. Органы государственной власти и государственная политика. Политические партии и государственная политика. Мозговые центры и центры публичной политики. Основные направления государственной политики: экономическая, социальная, национальная, международная, экологическая.



## **Тема 5. Современные концепции государственного управления.**

Современные концепции бюрократии и теория организационного развития. Социальная природа административных организаций и цели организационного развития. Стратегии преодоления организационных и бюрократических паталогий в развитии организации. Роль инновационного потенциала в организационном развитии. Соотношение политики и государственного менеджмента. Новый подход в организации. Оценка эффективности государственного управления. Новая институциональная теория, концепция «политических сетей». Концепция нового способа управления «governance». Сущность и специфика синергетического подхода к государственному управлению.

## **Раздел 2. Основные направления государственной политики и муниципальное управление**

### **Тема 6. Основные функции и особенности государственной службы..**

Функциональная необходимость формирования и функционирования системы государственной службы. Общественная и государственная служба в Республике Армения. Особенности государственной службы в различных странах. Модели государственной службы. Усиление деятельности государственной службы в связях с общественностью.

### **Тема 7. Территориальное управление в системе государственного управления.**

Политико-правовые и социально-экономические основы территориального управления. Правовые основы регионального управления РА и деятельность уполномоченных органов. Особенности формирования системы регионального управления. Взаимодействие центральных и региональных органов государственного управления. Стратегия социально-экономического развития. Перспективы и направления развития регионального управления.

### **Тема 8. Муниципальное управление.**

Теоретические и политико-правовые основы формирования системы местного самоуправления. Принципы и функции органов местного самоуправления. Экономические, финансово-бюджетные основы функционирования органов местного самоуправления.

Система органов местного самоуправления в РА. Базовые модели организации и управления органов местной власти. Взаимодействие государственной и местной властей.

**Примерный перечень вопросов к экзамену по всему курсу или к каждому промежуточному и итоговому контролю для самопроверки студентов:**

- 1 Почему необходимо государственное управление?
2. Основные задачи государственного управления.
3. Государственное управление: понятие, функции, методы, особенности.
4. Общие принципы организации государственного управления.
5. Система государственного управления.
6. Правовое регулирование государственного управления
7. Основные типы органов исполнительной власти, их характеристики.
8. Функции органов государственного управления, их классификация
9. В чем состоит процесс разграничения полномочий? Особенности его реализации в современной Армении.
10. Глава государства и государственное управление.
11. Центральные органы государственного управления.
12. Территориальные уровни государственного управления.
13. Региональный уровень государственного управления.
14. Система и структура управления регионом.
15. Местное управление и самоуправление.
16. Общие принципы организации местного самоуправления.
17. Правовые формы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления.
18. Стандартизация государственных услуг.
19. Международный опыт внедрения технологий управления по результатам — история и новейшие тенденции.
20. Понятие, категории и виды государственной службы.
21. Нормы, правила, традиции, определяющие поведение сотрудников и взаимоотношения в государственных организациях.
22. Споры и конфликты на государственной службе.
23. Оценки результативности деятельности государственных служащих и возможности их использования в управлении кадрами.
27. Экономическое содержание и сущность государственночастного партнерства.
28. Основные типы взаимодействий в рамках электронного правительства и их характеристики.
29. Основные индексы оценки качества государственного управления и их относительная динамика применительно к РА.
30. Основные риски, связанные с инновациями в сфере государственного управления.
31. Основные проблемы современного государственного управления в мире
32. «Классическая дихотомия» В.Вильсона и Ф.Гуднау.
33. «Идеальная бюрократия» М.Вебера. Концепция и основные направления критики. Оценка актуальности.
34. «Новое государственное управление»: проблемы и перспективы использования в Армении

## **РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА**

1. Атаманчук, Г.В. Теория государственного управления: / Г.В. Атаманчук. — М.: Омега-Л, 2010. — 525 с.
2. Глазунова, Н.И. Государственное и муниципальное (административное) управление. — М.: Проспект, 2009. — 560 с.
3. Глазунова, Н.И. Система государственного и муниципального управления. — М.: Проспект, 2009. — 640 с.
4. Граждан, В.Д. Государственная гражданская служба: Учебник / В.Д. Граждан. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Кнорус, 2007. — 496 с.
5. Граждан, В.Д. Теория управления: Учебное пособие. — М.: Гардарики, 2006. — 416 с.
5. Мухаев, Р.Т. Система государственного и муниципального управления: Учебник для вузов / Р.Т. Мухаев. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. — 575 с
6. Сморгун Л.В. Государственная политика и управление. Учебник. В 2 ч. Часть I. Концепции и проблемы государственной политики и управления./ Под редакцией Л.В. Сморгунова. – М.: «Российская политическая энциклопедия» РОССПЭН, 2006.-384
7. Սոս ւ զարյ ան Յոս .Մ., Չոբանյ ան Մ.Խ.; Պետական և մոլ նիցիւսիւ լի առաջարկ մ: Ուսումնական Ձեռնարկ / -Եր.:Լիմոլ շ , 2017. 708 էջ :

## **Рекомендуемая дополнительная литература**

1. Голубушкин, Л.М. Государственное и муниципальное управление: системный подход: учебное пособие. — Нижний Новгород: Нижегородский государственный технический университет, 2008. — 239 с.
2. Государственная гражданская служба: Учебник / Ред. В.Г. Игнатов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.; Ростов-на-Дону: МарТ, 2005. — 512 с.
3. Козырин, А.Н. Публичная администрация и административные реформы в зарубежных странах: Учеб. пособие / А.Н. Козырин, Е.К. Глушко, М.А. Штатина; ГУ-ВШЭ. — М.: ТЕИС, 2006. — 287 с.
4. Мамут, Л.С. Государство в ценностном измерении. — М.: Норма, 1990.
5. Мэннинг, Н. Реформа государственного управления: международный опыт: Пер. с англ. / Н. Мэннинг, Н. Парисон. — М.: Весь Мир, 2003. — 496 с.
6. Осборн, Д. Управление без бюрократов: Пять стратегий обновления государства: Пер. с англ. / Д. Осборн, П. Пластик. — М.: Прогресс, 2001. — 536 с.

7. Основы концепции современного государственного управления: учебное пособие. / под ред. Н.И. Глазуновой, Ю.Л. Старостина. (в 2-х частях) — Москва: Государственный университет управления, 2008.
8. Пещеров, Г.И. Система государственного и муниципального управления зарубежных стран: учебное пособие. — М.: МГОУ, 2008. — 284 с.
9. Пикулькин, А.В. Система государственного управления / А.В. Пикулькин. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. — 543 с.
10. Политико-административное управление / Под ред. В.С.Ключевского, Л.В.Сморгунова. — М.: Изд-во РАГС, 2004.
11. Idem. Origins of the New Public Management: an International View from Public Administration / Political Science // New Public Management: Current Trends and Future Prospects / Ed. by K. McLaughlin, S. Osborne, E. Ferlie. — London, 2002. Теория и механизмы современного государственного управления 278
12. Idem. Public Management: The Word, the Movement, the Science // The Oxford handbook of public management / Ed. by E. Ferlie, L. Lynn Jr., C. Pollitt. — Oxford, 2007.
13. Kaufmann D., Kraay A., Mastruzzi M. Governance Matters IV: Updated Governance Indicators 1996-2004, World Bank, 2005.
14. Human Resource Guidance. EEO Data in the Public Service / State Service Commission, 2001. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ssc.govt.nz>.
15. OECD Report. Individual country reports on performance-related pay, HRM Survey, OECD Headquarters, Paris, 7-8 October, 2004.
16. Newman J. Beyond the New Public Management? Modernizing Public Services // New Managerialism, New Welfare? / Ed. by J. Clarke, S. Gewirtz, E. McLaughlin. — London, 2000.

#### Электронные источники

1. <https://www.primeminister.am/en/>
2. <https://www.gov.am/am/>
3. ՀՀ օրենքը պետական կառավարման համակարգի մարմիններին մասին  
<https://www.arlis.am/documentview.aspx?docID=120920>
4. ՀՀ օրենքը կառավարող թյան կառուցվածքի և գործունեության մասին  
<https://www.arlis.am/documentview.aspx?docID=120915>
5. ՀՀ օրենքը տարածքային կառավարման մասին <http://www.irtek.am/views/act.aspx?aid=152117>

6. 33 օրենքը քաղաքացիական ծառայություն  
մասին <https://www.arlis.am/documentview.aspx?docID=120807>